

Not: Belediyelerin 7405, 5393 ve 5216 sayılı Kanunlar çerçevesinde spor kulüplerinin amatör branşlarına yardımda bulunup bulunamayacağı ile belediyelere ait şirketlerin 7405 sayılı Kanun çerçevesinde spor kulüplerine yardımda bulunması ve kaynak aktarması durumu hk.

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : E-14399437-045.02-16035707

26.06.2026

Konu : (GÖRÜŞ) Spor Kulüpleri İle Yapılacak Sözleşmeler Hk.

DAĞITIM YERLERİNE

- İlgi: a) Kent Hizmetleri İnşaat Turizm Taşımacılık Ticari İşletmecilik İletişim Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi Müdürlüğünün 10.06.2026 tarihli ve 25785 sayılı yazısı.
b) Büyükşehir Belediye Başkanlığının 11.06.2026 tarihli ve 565306 sayılı yazısı.

İlgi (a) yazıda; Kent Hizmetleri Anonim Şirketinin toplu taşımacılık, havaalanı taşımacılığı, otopark işletmeciliği ve liman hizmetleri konularında faaliyet yürütmekte olup sermayesinin %100'ü ... Büyükşehir Belediyesine ait olduğu, Şirket tarafından Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü Sponsorluk Yönetmeliği kapsamında TFF 1. Ligde mücadele eden ve amatör branşları da bulunan Futbol Kulübüne sponsorluk sözleşmesi kapsamında reklam verilmesinin mümkün olup olmadığı,

İlgi (b) yazıda ise Büyükşehir Belediye Başkanlığının ilgi (a) yazıda bahsi geçen spor kulübünün amatör spor dallarına 7405, 5393 ve 5216 sayılı Kanunlar çerçevesinde yardımda bulunup bulunamayacağı

Hususlarında tereddüde düşüldüğünden bahisle Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun 14 üncü maddesinde “*Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;*

...

b) ... *Gerektiğinde, sporu teşvik etmek amacıyla gençlere spor malzemesi verir, amatör spor kulüplerine aynı ve nakdî yardım yapar ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan öğrencilere, sporculara, teknik yöneticilere ve antrenörlere belediye meclisi kararıyla ödül verebilir. Gıda bankacılığı yapılabilir.*

...

(Ek fıkra: 12/11/2012-6360/17 md.; Değişik: 12/7/2013-6495/100 md.) Belediyelerin birinci fıkranın (b) bendi uyarınca, sporu teşvik etmek amacıyla yapacakları nakdi yardım, bir önceki yıl genel bütçe vergi gelirlerinden belediyeleri için tahakkuk eden miktarın; büyükşehir belediyeleri için binde yedisini, diğer belediyeler için binde on ikisini geçemez.

...” hükmü,

75 inci maddesinde “...

5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29 uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi ile 5253 sayılı Dernekler Kanununun 10 uncu maddesi; belediyeler, il

özel idareleri, bağlı kuruluşları ve bunların üyesi oldukları birlikler ile ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler için uygulanmaz.” hükmü,

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun “Büyükşehir ve ilçe belediyelerinin görev ve sorumlulukları” başlıklı 7 nci maddesinde; “Büyükşehir belediyesinin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

...

m) ... gerektiğinde amatör spor kulüplerine nakdî yardım yapmak, malzeme vermek ve gerekli desteği sağlamak, amatör takımlar arasında spor müsabakaları düzenlemek, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara, teknik yönetici, antrenör ve öğrencilere belediye meclis kararıyla ödül vermek... ” hükmü,

7405 sayılı Spor Kulüpleri ve Spor Federasyonları Kanununun 2 nci maddesinde “...

i) Spor anonim şirketi: Bir spor kulübünün bağlı ortaklığı veya iştiraki olarak ya da spor kulübünden bağımsız şekilde 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa göre kurulan ve spor faaliyetinde bulunmak amacıyla Bakanlığa tescilini yaptıran anonim şirketi,

...

ö) Spor kulübü: Bakanlık ve spor federasyonlarının faaliyetlerine katılmak amacıyla Bakanlığa tescilini yaptıran özel hukuk tüzel kişilerini,

...

ifade eder.” hükmü,

21 inci maddesinde “(1) Bakanlık ve spor federasyonları; altyapı ve sporun gelişimine ilişkin konularda spor kulüplerine, spor anonim şirketlerine ve üst kuruluşlara yardımda bulunabilir.

(2) Yardımlar, ayni veya nakdî şekilde yapılabilir.

(3) Büyükşehir belediyesi, belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, spor kulüplerinin ve spor anonim şirketlerinin profesyonel spor dallarına ve bunların profesyonel sporcularına her ne ad altında olursa olsun kaynak aktaramaz ve yardımda bulunamaz. 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ile 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (m) bendi bu hükmün kapsamı dışındadır.

...” hükmü,

23 üncü maddesinde “(1) Spor federasyonunun üyesi olduğu uluslararası kuruluşlar tarafından profesyonel olarak kabul edilen ve mevzuata göre profesyonel faaliyette bulunulmasına izin verilen spor dallarında, bir spor kulübü veya spor anonim şirketine sözleşme ilişkisi ile bağlı biçimde profesyonel olarak spor faaliyetinde bulunulabilir. Bu şekilde müsabakalara katılan sporcu için spor faaliyeti onun esas mesleği kabul edilir. Profesyonel sporcunun statüsü ile hak ve yükümlülükleri, faaliyette bulunduğu spor dalının bağlı olduğu spor federasyonu tarafından belirlenir.

(2) Spor kulüpleri ve spor anonim şirketleri, birinci fıkra hükmüne göre profesyonel olarak kabul edilen ve izin verilen spor dallarında faaliyette bulunmak üzere profesyonel şube açabilir.” hükmü,

45 inci maddesinde; “(1) Spor dalları Bakanlık tarafından belirlenir ve teknik ve idari bakımdan spor federasyonlarına bağlanır.

(2) Bir spor dalının profesyonel olarak belirlenmesine, ilgili spor federasyonunun görüşü alınarak Bakanlık tarafından karar verilir.” hükmü,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29 uncu maddesinde "*Gerçek veya tüzel kişilere kanunda veya Cumhurbaşkanlığı kararnamesinde dayanağı olmadan kamu kaynağı kullandırılmaz, yardımda bulunulamaz veya menfaat sağlanamaz. Ancak, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmak kaydıyla; kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilir.*

Bu yardımların yapılması, kullanılması, izlenmesi, denetlenmesi ve kamuoyuna açıklanmasına ilişkin esas ve usuller Cumhurbaşkanı tarafından çıkarılan yönetmelikle belirlenir." hükmü,

6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 16 ncı maddesinde "(1) Ticaret şirketleriyle, amacına varmak için ticari bir işletme işleten vakıflar, dernekler ve kendi kuruluş kanunları gereğince özel hukuk hükümlerine göre yönetilmek veya ticari şekilde işletilmek üzere Devlet, il özel idaresi, belediye ve köy ile diğer kamu tüzel kişileri tarafından kurulan kurum ve kuruluşlar da tacir sayılırlar.

..." hükmü,

18 inci maddesinde "...

(2) Her tacirin, ticaretine ait bütün faaliyetlerinde basiretli bir iş adamı gibi hareket etmesi gerekir.

..." hükmü yer almaktadır.

Sayıştay Temyiz Kurulunun 24.04.2019 tarihli (Tutanak tarihi) ve Dosya No: 44354, 44355, 44356, 44360, 44393, 46162 sayılı kararlarında yer alan hakim görüşte özetle; "*Belediyeler tarafından yardımda bulunulabilecek amatör spor kulüpleri ile ilgili olarak 5393 sayılı Kanun'un 14 üncü maddesine yapılan atıfla; Kanun'un lafzında "amatör spor kulübü"nden bahsedildiği, dolayısıyla "amatör spor kulübü"nü "amatör branş" ya da "amatör faaliyet" olarak anlaşılamayacağı,*

Aksi bakış açısının hükmün genişletilmesi anlamına geleceği ve bu şekilde bir anlamlandırma/yorum ile yapılan yardımların da kamu zararına yol açacağı," hususlarına yer verildiği görülmektedir.

11.10.2023 tarihli ve 50930 sayılı Sayıştay Temyiz Kurulu Kararında; "*Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; belediyelerin amatör spor kulüplerine yardım yapıp gerekli desteği sağlayabilecekleri anlaşılmaktadır.*

İlam maddesi incelendiğinde; temel gerekçe, bahse konu spor kulübünün amatör değil; profesyonel olduğu değerlendirmesine dayanmaktadır. 5216 sayılı Kanunda "amatör spor kulüpleri" ifadesine yer verilmiş ancak mevzuatımızda amatör spor kulübü tanımına yer verilmemiştir. Mevzuatta sporcular veya branşlar amatör/profesyonel olarak ayrılmış, ancak kulüpler için böyle bir ayrıma gidilmemiştir.

Bünyesinde amatör branşlar bulunduran bir kulübün, profesyonel futbol liglerinde oynayan bir takıma sahip olması, salt bu nedenle, o kulübün profesyonel olduğu anlamına gelmemektedir. Bünyesinde profesyonel futbol takımı olan amatör spor kulüpleri de bulunabilmektedir.

Ayrıca, mevzuatta tanımlanmamış olan "amatör spor kulübü" ifadesi, "kulüplerin amatör faaliyetleri" olarak da değerlendirilebilir. Nitekim 3289 sayılı Gençlik ve Spor Hizmetleri Kanununun "Kulüplere yardım" kenar başlıklı 25 inci maddesinde; "Bu Kanun hükümlerine göre tescil olan kulüplerin amatör faaliyetleri için Gençlik ve Spor Bakanlığı aynı ve nakdi yardımda bulunabilir." denilerek, amatör kulüplere değil, kulüplerin amatör faaliyetlerine yardım yapılması öngörülmüştür.

Bu meyanda, ihtilafa konu nakdi yardım incelendiğinde;

Öncelikle, sorumlunun dilekçesi ekinde yer alan ve ... Amatör Spor Kulüpleri Federasyonundan alınan listede ... Spor Kulübünün bulunduğu ve yine dilekçesi ekinde sunulu ... Spor Kulübü Derneği Tüzüğü incelendiğinde bu Derneğin amacının; gençliğin spor aracılığı ile sağlığını korumak, vücutça gelişmesini sağlamak, zararlı ve kötü alışkanlıklar edinmesini önlemek, bu amacı gerçekleştirmek için her çeşit spor dalında çalışma yapmak, düzenlenen yarışmalara katılmak, bu maksatla spor tesisleri yapmak veya edinmek, spor tesislerinde öğrenim ve çalışma yapmak, yaptırmak ve yapanlara yardımcı olmak, bu maksatla her yaşta sporla ilgilenenlere, sağlığı için spor yaptırmak isteyenlere spor tekniğini öğretmek ve geliştirmek amacıyla gerekli olanakları sağlamak, bu amacı gerçekleştirmek için Milli Eğitim ve Gençlik Spor Bakanlığı, Beden Terbiyesi Genel Müdürlüğü ve ilgili diğer kurumlarca hazırlanan tüzük ve yönetmelikler uyarınca faaliyet ve sporcu tescil işlemlerini yapmak olduğu açık bir şekilde görülmektedir. Bu doğrultuda, sorumlu tarafından yapılan bildirimde göre; kulübün bünyesinde de dernek tüzükleri uyarınca da amatör spor dalları ve amatör kulüplerden sorumlu üyeler mevcuttur. Şöyle ki; ... Kulübü Derneğinin, profesyonel ligde (TFF Spor Toto 1. Lig) faaliyet gösteren (ve 30 sporcudan oluşan) ... Futbol Takımı olmakla birlikte; U-19, U-17, U-16, U-15, U-14, U-13, U-12 ve U-11 kategorilerinde resmi ve U-10 ve U-9 kategorilerinde gayri resmi oynayan amatör futbol takımları da bulunmaktadır. ... Kulübünün yukarıda sayılan yaş gruplarındaki amatör liglere katılan 190 futbolcusu bulunmaktadır. Ayrıca Futbol Okulunda 8-15 yaş arası yaklaşık 700 sporcu eğitim görmektedir.

... Kulübü (Derneği vasıtasıyla), ... tarihli ve ... sayılı dilekçesi ile ... Büyükşehir Belediyesine başvurarak ... Kulübü Gençlik Geliştirme ve Eğitim Merkezi 2018/2019 futbol sezonu amatör branşlarında müsabakalara katılabilmek adına ulaşım ve konaklama, gıda ve çeşitli ihtiyaçlardan doğan harcamalar için ... TL nakdi yardım talebinde bulunmuştur.

Söz konusu talebe istinaden, ... tarihli ve ... sayılı olur ile Başkanlık Makamından onay alınarak ... Büyükşehir Belediyesince de ... Kulübünün amatör branşları harcamalarında kullanılmak üzere ... Kulübüne nakdi yardım yapılmıştır.

Sorumlu, spor kulübüne yardım yapıldığını kabul etmekle beraber yardımın, profesyonel faaliyetler ile ilgili olarak yapılmadığını, kulüp bünyesindeki çocuklara ve gençlere yönelik yapılan amatör faaliyetler için yapıldığını ifade etmektedir. ... Kulübünce Belediyeye gönderilen talep dilekçeleri de yazılı olarak bu durumu doğrulamaktadır. Aynı şekilde, Kurulumuzun bilgisine sunulan Dernek İç Denetçi Raporu, Gelir Tablosu, Bilanço Raporu ve Detay Mizan Raporu da yapılan yardımın amatör faaliyetler için yapıldığını teyit etmektedir. Örneğin; Dernek İç Denetim Raporunun “Yardım Toplama Gelirleri” başlıklı 3.11. sırasında yardım toplama faaliyeti sonucunda elde edilen gelirlerin, yardım toplama faaliyeti için öngörülen amaç doğrultusunda kullanıldığı tespiti yer almaktadır.

Bunun yanı sıra, profesyonel olan spor kulübü, ... Ticaret Sicili Müdürlüğünde ...ticaret sicil/dosya numarası ile tescilli ... Futbol Kulübü Anonim Şirketi olup, bu şirket, ayrı bir tüzel kişiliğe sahip, ortaklık ve yönetim yapısı farklı, Türk Ticaret Kanununa göre kurulmuş bir anonim şirkettir. İhtilafa konu yardımın, ayrı tüzel kişilik olduğu açık olan ... Futbol Kulübü Anonim Şirketi banka hesabına değil, Amatör Spor Kulübü Dernekler Masası denetiminde, kayıtlı ve dernek tüzel kişiliği olan ... Kulübü Derneği banka hesabına yapıldığı noktasında da bir tereddüt bulunmamaktadır.

Tüm bu açıklamalar çerçevesinde, yapılan yardımın başlangıçtan beri amatör spor kulübüne yardım şartına bağlanmış olması, Dernek yazışmalarında kullanılan mühürde kamu yararlı dernek olduğunun açıkça görülmesi ve Kurulumuza sunulan yukarıda sayılan

belgelerde harcamaların amatör faaliyetler için yapıldığını kanıtlayıcı unsurların bulunması hususları da göz önüne alındığında; ... Büyükşehir Belediyesi tarafından nakdi yardımın ... Kulübüne (Derneğine), amatör spor branşlarında harcanmak üzere verilmiş olduğu aşikâr olmakla birlikte; amatör spor kulüplerine gerekli desteği sağlamak belediyelerin görev alanına girdiğinden ve söz konusu yardımın profesyonel faaliyetler için harcandığına ilişkin bilgi, belge ve bir tespit söz konusu olmadığından; yapılan yardımda mevzuata bir aykırılık bulunmamaktadır.” ifadelerine yer verilmiştir.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin ve Sayıştay kararlarının değerlendirilmesi sonucunda; 5216 ve 5393 sayılı Kanunlar çerçevesinde belediyelerin gerektiğinde spor kulüplerinin amatör spor dallarındaki faaliyetlerine aynı ve nakdî yardımda bulunabileceği, bununla birlikte spor kulüplerinin profesyonel spor dallarına her ne ad altında olursa olsun kaynak aktaramayacağı ve yardımda bulunamayacağı,

Diğer taraftan büyükşehir belediyelerinin, belediyelerin ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, spor kulüplerinin ve spor anonim şirketlerinin profesyonel spor dallarına ve bunların profesyonel sporcularına her ne ad altında olursa olsun kaynak aktaramayacağı ve yardımda bulunamayacağı,

Öte yandan, belediye şirketlerinin belediyelerin kendilerine verilen görev ve hizmet alanlarında ve ilgili mevzuatta belirtilen usûl ve esaslara göre kurulduğu, bu şirketlerin 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre faaliyetlerini yürüttüğü, şirket faaliyetleri yürütülürken basiretli bir iş adamı gibi ve ilgili mevzuata uygun hareket edilmesi gerektiği, bu bağlamda şirket menfaatleri göz önünde bulundurularak yürütülecek ticari akitlerin ihdasında takdirin şirketin ilgili karar organında olduğu, Mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Turan KONAK
Bakan a.
Genel Müdür

Dağıtım

Gereği:

.... ..Büyükşehir Belediye Başkanlığına

..... Kent Hizmetleri İnşaat

Turizm Taşımacılık Ticari İşletmecilik

İletişim Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi

Müdürlüğüne

Bilgi:

Muğla Valiliğine